

NAŘÍZENÍ

Jihomoravského kraje

ze dne 21. 2. 2013,

kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob

Rada Jihomoravského kraje vydává na základě ust. § 27 odst. 2 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ust. § 7 a § 59 odst. 1 písm. k) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské řízení), ve znění pozdějších předpisů, toto nařízení kraje:

ČÁST PRVNÍ

Čl.1

Úvodní ustanovení

(1) Nařízení stanoví podmínky k zabezpečení požární bezpečnosti při kulturních, sportovních, společenských, zábavních, politických, obchodních, náboženských a jiných obdobných akcích a shromážděních, kterých se zúčastňuje větší počet osob (dále jen "akce")¹ konaných na místech dle Čl.2 odst.2.

(2) Za plnění podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích odpovídá právnická osoba, podnikající fyzická osoba, fyzická osoba, která pořádá akci na území kraje nebo též svolavatel, jde-li o shromáždění dle zvláštního právního předpisu² (dále jen „organizátor akce“).

Čl. 2

Definice pojmů

¹ Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně

² Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromáždovacím, ve znění pozdějších předpisů

(1) Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

stanovením podmínek požární bezpečnosti při akcích - souhrn opatření, kterými se stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany před zahájením akce, v jejím průběhu a při jejím ukončení,

shromáždovacím prostorem - vnitřní nebo venkovní prostor určený pro shromáždování osob, ve kterém počet a hustota osob převyšují mezní normové hodnoty³,

vnitřním shromáždovacím prostorem – shromáždovací prostor, který je po obvodě a shora vymezený stavebními konstrukcemi, přičemž se za stavební konstrukce považují také konstrukce přemístitelné (posuvná stěna či střecha, svinovací žaluzie apod.) nebo krátkodobé, popřípadě dočasné (stanové, kontejnerové, buňkové apod.)⁴,

venkovním shromáždovacím prostorem – shromáždovací prostor, neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, kontejnery, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), popř. okolním terénem nebo přírodním prostředím (např. svah, skála, vodní plocha); také shromáždovací prostor v

³ Vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby a ČSN 730831 Požární bezpečnost staveb. Shromáždovací prostory.

⁴ ČSN 730831 Požární bezpečnost staveb. Shromáždovací prostory.

uzavřeném nebo polouzavřeném volném prostranství (dvoře apod.), ohraničený na nejméně 50 % délky svého obvodu trvalou nebo dočasnou stavbou; rovněž prostory, které jsou běžně z horní části otevřené a jen v případě deště apod. jsou kryty mobilním zastřešením; pevná střecha venkovního shromažďovacího prostoru nesmí přesáhnout 75 % celkové půdorysné plochy posuzovaného prostoru⁵,

veřejným prostranstvím – pozemní komunikace (s výjimkou neveřejných účelových komunikací) jako náměstí, třídy a ulice, jakož i další prostory pod širým nebem přístupné každému bez omezení⁶

(2) Členění akcí podle místa konání a počtu osob:

- a) akce ve vnitřním shromažďovacím prostoru určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem⁷, pokud součástí akce jsou požárně nebezpečné činnosti (používání otevřeného ohně, pyrotechnických efektů, ohňostrojů apod.):
- u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem vyplývá počet osob, pro které je prostor určen,
 - u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem nebo z kolaudačního rozhodnutí nevyplývá počet osob, pro které je prostor určen a počet účastníků činí

⁵ ČSN 730831 Požární bezpečnost staveb. Shromažďovací prostory.

⁶ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

§ 18 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů

⁷ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

250 a více, kde současně na jednu osobu připadá půdorysná plocha 5 m² a méně.

- b) akce ve venkovním shromažďovacím prostoru s předpokládanou účastí **500 a více** osob,
- c) akce na veřejném prostranství i mimo něj pod širým nebem s předpokládanou účastí **1000 a více** osob (např. jarmarky, poutě, trhy); předpokládaný maximální počet osob, které se mohou při akci současně vyskytovat, stanoví organizátor akce.

ČÁST DRUHÁ

Stanovení podmínek požární bezpečnosti pro pořádání akce

Čl. 3

(1) K pořádání akcí lze využívat pouze stavby k tomuto účelu určené podle zvláštního právního předpisu⁸, přičemž nesmí být překročen počet osob pro tuto stavbu stanovený projektovou dokumentací ověřenou stavebním úřadem ve stavebním řízení nebo kolaudačním rozhodnutím.

(2) V případě, že organizátor akce není vlastníkem prostoru (stavby, místa), kde se akce koná, vyjma akcí konaných na veřejných prostranstvích, musí být před započítáním akce rozsah odpovědností stanoven smlouvou.⁹

(3) Organizátor akce prokazatelně stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany, včetně povinností a způsobu plnění úkolů všech osob podílejících se na organizačním a technickém zajištění akce, včetně přípravných prací (tzn. jakékoliv práce, instalace, umístění zařízení atd.) a

⁸ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

⁹ § 2 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

osob účastnících se akce, přičemž postupuje způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem.¹⁰

(4) Organizátor akce je povinen:

1. zabezpečit požárně bezpečnostní zařízení a věcné prostředky požární ochrany v potřebném rozsahu a udržovat je v provozuschopném stavu; vybavení věcnými prostředky požární ochrany a požárně bezpečnostními zařízeními vyplývá z požárně bezpečnostního řešení stavby nebo z obdobné dokumentace, která je součástí projektové dokumentace ověřené stavebním úřadem podle zvláštního právního předpisu.¹¹

Pokud výše uvedená dokumentace nestanoví množství, druhy a způsob vybavení věcnými prostředky požární ochrany a požárně bezpečnostními zařízeními, popřípadě nelze-li toto prokázat, zabezpečí a instaluje organizátor přenosné hasicí přístroje v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů¹².

2. vytvářet v prostorách konání akce podmínky pro rychlé zdolání požáru a pro záchranné práce, zejména:

- a) zajistit trvale volné průjezdné šířky příjezdových komunikací nejméně 3 m, k objektům, k nástupním plochám pro požární techniku a ke zdrojům vody určeným k hašení požárů,
- b) zajistit použití nástupních ploch pro požární techniku, vnitřních a vnějších zásahových cest,

c) stanovit opatření k zabezpečení evakuace a určit osoby odpovědné za provedení stanovených úkolů,

d) zajistit trvale volně průchodné komunikační prostory (chodby, schodiště apod.), které jsou součástí únikových cest, tak, aby nebyla omezena nebo ohrožena evakuace nebo záchranné práce,

e) zajistit volný přístup k nouzovým východům a to po celou dobu akce, po kterou se v prostoru nacházejí účastníci akce,

f) zajistit umístění atrakcí (např. pouťových), prodejních stánků, ukázek apod. tak, aby byl umožněn průjezd požární techniky, aby nedošlo k omezení nebo ohrožení evakuace, aby nedošlo ke znemožnění přístupu k požárně bezpečnostním zařízením, věcným prostředkům požární ochrany a k rozvodným zařízením elektrické energie a uzávěrům plynu, vody,

g) zajistit podmínky pro ohlášení požáru na operační středisko hasičského záchranného sboru kraje (např. umožněním přístupu ke spojovacím prostředkům),

3. zabezpečit dodržování podmínek a návodů vztahujících se k požární bezpečnosti výrobků nebo činností.

(5) V případě pořádání akcí opakovaně na tomtéž místě za shodných podmínek lze stanovit rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany pro určený počet akcí jednotně, přičemž před každou jednotlivou akcí musí být provedena kontrola dodržování stanovených podmínek požární bezpečnosti, včetně odstranění zjištěných závad.

¹⁰ § 15 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

¹¹ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

¹² § 2, § 3 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

(6) Organizátor akce zřizuje preventivní požární hlídku¹³ (dále jen "požární hlídka") a pokud to vyžaduje povaha akce (např. rozlehlost místa konání, počet účastníků, možnosti úniku osob), zřizuje větší počet požárních hlídek. Požární hlídka je zpravidla složena z velitele a dvou členů.

(7) Úkolem požární hlídky, případně pořadatelů, je dohlížet na dodržování předpisů o požární ochraně v průběhu konání akce a v případě vzniku požáru provést nutná opatření k záchraně ohrožených osob, přivolat jednotku požární ochrany a zúčastnit se likvidace požáru.

(8) Podrobnosti o zřizování a činnosti požární hlídky jsou uvedeny v příloze č.1 tohoto nařízení, která je jeho nedílnou součástí.

(9) Organizátor akce zajišťuje odpovídající podmínky pro činnost požárních hlídek, zejména aby:

- a) činnost v požární hlídce vykonávaly pouze osoby, které absolvovaly odbornou přípravu,¹⁴
- b) byly vymezeny úkoly požární hlídky včetně určení stanoviště, přičemž úkoly musí být stanoveny tak, aby je bylo možné velitelem a členy požární hlídky obsáhnout a byly stanoveny vždy ke konkrétní fyzické osobě,
- c) byl stanoven a zabezpečen mezi velitelem a členy požární hlídky, v případě většího počtu požárních hlídek i mezi veliteli požárních hlídek, funkční způsob komunikace pro průběh akce k zajištění neodkladného předávání informací.

¹³ § 13 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

¹⁴ § 16 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, § 24 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

(10) Organizátor akce seznámí odpovídajícím způsobem a v potřebném rozsahu se stanovenými opatřeními k zabezpečení požární ochrany:

- a) účastníky akce (např. rozmístěním informačních a bezpečnostních tabulek a značení, upozorněním na omezení, které může být součástí pozvánky či prezentace akce),
- b) osoby podílející se na zabezpečení akce (např. požární hlídka, pořadatelská služba),
- c) účinkující (např. osoby zajišťující program a vystoupení, prodejci včetně všech osob zajišťujících pro ně technické zázemí).

(11) Organizátor akce zajistí kontrolu plnění stanovených podmínek požární bezpečnosti pro akci - před zahájením (včetně přípravných činností), v průběhu a při ukončení akce.

V případě, že:

- a) byly při kontrole před zahájením akce zjištěny závažné nedostatky a tyto nebyly odstraněny - organizátor akci nezahájí,
- b) v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření - organizátor akci přeruší, popřípadě ukončí; přerušení nebo ukončení akce organizátor akce zabezpečí i tehdy, jestliže by v případě vzniku požáru byl ohrožen nebo znemožněn únik, záchrana osob nebo majetku.

Čl. 4

(1) Při akcích ve vnitřním shromažďovacím prostoru, jejichž součástí (tj. součástí programu, produkce, představení) jsou efekty s otevřeným ohněm nebo obdobným možným zdrojem zapálení (žhavé částice, žhavé předměty apod.) musí být v rámci opatření dle čl. 3 odst. 3 tohoto nařízení brán

zřetel také na úpravu hořlavých látek (např. scénických staveb, dekorací a textilií) ke snížení jejich hořlavosti.¹⁵

(2) V prostorách, kde bylo jako součást stavby na základě dokumentace ověřené stavebním úřadem¹⁶ realizováno zvýšení požární odolnosti stavebních konstrukcí snížením hořlavosti stavebních hmot nebo snížení hořlavosti scénických materiálů, musí být při kontrole podle čl. 3 odst. 11 tohoto nařízení před zahájením akce k dispozici doklady o existenci a dodržení těchto úprav a o provozuschopnosti požární bezpečnostních zařízení.

(3) Při akcích, jejichž součástí bude provádění některých činností, které by mohly představovat zvláštní rizika (např. pyrotechnické efekty, ohňostroje, plnění balónků plynem, elektrozařízení ve stáncích) musí být dodržovány požadavky zvláštních právních předpisů; plnění balónků plyny, které ve směsi se vzduchem tvoří hořlavou nebo výbušnou směs (např. vodík, acetylén), je zakázáno.

(4) Je-li součástí akce konání ohňostroje, manipulace s otevřeným ohněm, popř. jiné pyrotechnické a obdobné efekty, musí organizátor akce nejméně 5 pracovních dnů před jejím zahájením tuto skutečnost oznámit na operační středisko Hasičského záchranného sboru Jihomoravského kraje.¹⁷

Čl. 5

(1) Všichni účastníci akce jsou povinni:

¹⁵ § 2 odst. 4 písm. f) vyhlášky č. 246/2001 Sb., o požární prevenci

¹⁶ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

¹⁷ Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

- a) dodržovat opatření stanovená organizátorem akce,
- b) dbát pokynů organizátora akce, pořadatelů a požární hlídky vydaných k zabezpečení požární ochrany při akci,
- c) počínat si tak, aby nedocházelo ke vzniku požáru, zejména při používání tepelných, elektrických, plynových a jiných spotřebičů, při používání hořlavých nebo požárně nebezpečných látek, manipulaci s nimi nebo s otevřeným ohněm či jiným zdrojem zapálení,
- d) bezodkladně oznámit organizátorovi akce, pořadatelům nebo požární hlídce požár nebo bezprostřední nebezpečí jeho vzniku.

ČÁST TŘETÍ

Čl. 6

Kontrola dodržování nařízení

(1) Kontrolu dodržování podmínek stanovených tímto nařízením provádí správní úřady na úseku požární ochrany¹⁸, orgány obcí a Jihomoravského kraje.

Čl. 7

Sankce

(1) Porušení povinností stanovených tímto nařízením fyzickými osobami lze postihovat jako přestupek.¹⁹

(2) Porušení povinností stanovených tímto nařízením právníckými a podnikajícími fyzickými osobami při výkonu jejich

¹⁸ § 26 odst. 2 písm. c) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

¹⁹ § 46 odst. 1 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

podnikatelské činnosti lze postihovat jako jiný správní delikt²⁰.

ČÁST ČTVRTÁ
Společná a závěrečná ustanovení
Čl. 8

(1) Jedná-li se o akci, která je pořádána na území dvou nebo více krajů, musí být podmínky požární ochrany zabezpečeny dle nařízení dotčených krajů, kterými se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob.

(2) Prokazatelnost plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně a dodržování podmínek požární bezpečnosti stanovených tímto nařízením zabezpečuje organizátor akce.

(3) Tímto nařízením nejsou dotčeny ostatní povinnosti vyplývající z dalších souvisejících právních předpisů (např. z oblasti bezpečnosti práce, hygieny, kultury apod.).

(4) Povinnost dodržovat podmínky požární ochrany stanovené tímto nařízením se vztahuje také na akce, které se uskuteční po nabytí jeho účinnosti, i když jejich příprava byla zahájena před nabytím jeho účinnosti.

(5) Nedílnou součástí tohoto nařízení je příloha č. 1 – „Podrobnosti o zřizování a činnosti požární hlídky“.

(6) Toto nařízení nabývá účinnosti patnáctým dnem následujícím po dni jeho vyhlášení ve Věstníku právních předpisů Jihomoravského kraje.

(7) Toto nařízení bylo schváleno usnesením Rady Jihomoravského kraje č. dne 21. 2. 2013.

JUDr. Michal Hašek
hejtman

Ing. Stanislav Juránek
náměstek hejtmána

²⁰ § 11 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Příloha č. 1

Podrobnosti o zřizování a činnosti požární hlídky

I.

Podrobnosti ke zřizování požární hlídky

(1) Složení požární hlídky z nižšího počtu osob než je stanoveno v ustanovení Čl. 3 odst. 6 tohoto nařízení nebo z jedné osoby je možné pouze v případech, kdy veškeré povinnosti určené požární hlídce mohou být zajištěny tímto sníženým počtem osob zařazených do požární hlídky.

(2) Vyšší počet osob v požární hlídce, resp. větší počet požárních hlídek se zřizuje s ohledem na počet účastníků akce a na konkrétní podmínky pro evakuaci osob a zahájení hasebních prací, např. s ohledem na rozlehlost místa konání akce, počet účastníků, členitost únikových komunikací.

(3) Osoby zařazené do požární hlídky musí být starší 18 let a musí být tělesně a duševně zdatné pro plnění stanovených úkolů (zejména se zřetelem na předpokládané zajišťování evakuace osob se doporučuje u osob starších 62 let vyžádání stanoviska ošetřujícího lékaře ke zdravotnímu stavu).

(4) Velitel i členové požární hlídky musí být při akcích viditelně označeni např. rukávovou páskou s nápisem „POŽÁRNÍ HLÍDKA“ (doporučen je červený podklad s černým nebo bílým nápisem).

(5) Úkoly stanovené požární hlídce musí být uvedeny jednoznačně, konkrétním osobám a musí být součástí odborné přípravy osob zařazených do požární hlídky.

II.

Podrobnosti k úkolům požární hlídky a velitele požární hlídky

(1) Velitel

- a) odpovídá za plnění úkolů požární hlídky,
- b) zajišťuje provedení kontrolních úkonů podle čl. 3 odst. 11 tohoto nařízení ve stanoveném rozsahu a určeným způsobem; záznamy o provedené prohlídce a jejich výsledcích provede prokazatelně do požární knihy nebo jiného určeného dokumentu; záznam vždy obsahuje datum a čas, jméno/jména člena požární hlídky s jejich podpisy, stav prostoru (objektu) včetně popisu případných nedostatků a způsobu jejich odstranění,
- c) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené před zahájením akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, která potvrdí svým podpisem, že byla s výsledky kontroly seznámena,
- d) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené při ukončení akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, která potvrdí svým podpisem, že byla s výsledky kontroly seznámena.

- (2) Požární hlídka provádí kontrolu stanoveného prostoru dle určených kontrolních úkonů (např. rozmístění hasicích přístrojů, zajištění volných únikových komunikací a východů včetně funkčnosti jejich vybavení a provedení označení, vybavení hydrantových systémů) a vyžaduje předložení příslušných podkladů a dokladů, jimiž se prokazuje plnění stanovených povinností a podmínek požární bezpečnosti.
- (3) Osoba zařazená do požární hlídky je povinna:
- a) zúčastnit se odborné přípravy, jejíž součástí je mimo jiné seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací/dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řad, požární poplachové směrnice,
 - b) požární evakuační plán, základní dokumentace k požárně bezpečnostním zařízením, dokumenty související s podmínkami požární bezpečnosti stanovenými tímto nařízením); vymezení, o které dokumenty se jedná, přísluší organizátoru akce,
 - c) k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce,
 - d) nosit v průběhu akce označení příslušnosti k požární hlídce například rukávovou páskou „POŽÁRNÍ HLÍDKA“.
- (4) Tímto nejsou dotčeny povinnosti vyplývajících z předpisů o požární ochraně.